



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 10 grudnia 2024 r.

RIO-SO8-4211.-.16/WPF/2024

Włocławek, dnia 10 grudnia 2024 r.



Pan
Rafał Gołębiewski
Burmistrz Miasta i Gminy Skępe

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 16/WPF/2024 Składu Orzekającego Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 10 grudnia 2024 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2025 – 2046.

Z up. Prezesa
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl

Uchwała Nr 16/WPF/2024
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2024 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Skępe na lata 2025 – 2046.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2025-2046.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm. – zwana dalej ustawą) Burmistrz Miasta i Gminy Skępe (dalej zwana Gminą) przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2025 – 2046 (zwana dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy, tj. ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w WPF wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć realizowanych w latach 2025 – 2033 stwierdził, że projekt uchwały uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy.

Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy.

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w art. 228 ust. 1 pkt 1 -2 i ust.2 oraz art.232 pkt 2 ustawy. Skład Orzekający do upoważnień tych uwag nie wnosi.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2024 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych dotacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych.

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2025 – 2033 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Przedstawiona w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Planowana nadwyżka operacyjna na 2025 rok wynosi 31 578,32 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że wypracowanie planowanej nadwyżki operacyjnej zobowiązuje Organy Gminy do wykonania dochodów bieżących przynajmniej na zakładanym poziomie i zachowaniu dyscypliny ponoszonych wydatków bieżących. Wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej oraz uzyskane dochody ze sprzedaży majątku stanowią podstawę wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu i kształtowania się relacji określonej art. 243 ustawy. Wskaźnik ten ogranicza możliwości zadłużenia się gminy, co ma szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek.*

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2025 - 2046 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla roku 2026 różnica między wskaźnikiem planowanej spłaty a dopuszczalnej spłaty liczonej w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 0,95 punktu. Zaplanowana na ten rok nadwyżka*

operacyjna wynosi 9 562 941,80 zł, w 2027 roku wynosi 1 972 277,00 zł, a w 2025 roku stanowi 31 578,32 zł, natomiast przewidywane wykonanie za 2024 rok to deficyt operacyjny w kwocie 1 138 087,97 zł i w 2023 roku wykonany deficyt operacyjny w wysokości w 1 069 416,06 zł. Skład podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF. Brak wykonania dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku na zakładanym poziomie lub przekroczenie limitu wydatków bieżących może spowodować przekroczenie limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Zatem zasadne jest monitorowanie realizacji budżetu i podejmowania działań zapewniających zachowanie relacji określonej art. 242 i art. 243 ustawy w roku budżetowym i kolejnych latach.

Prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 23 607 950,38 zł, co stanowi 37,3 % planowanych na ten rok dochodów. Kwota długu została wyliczona na podstawie planu 3 kw.2024 r. tj. kwota długu powiększona o kwotę zaciągniętych kredytów i pożyczek i pomniejszona o kwotę spłaconych zobowiązań z lat poprzednich wykazanych w 2025 roku = 22 673 661,91 zł + 3 296 434,47 zł – 2 362 146,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż w wierszu „wykonanie 2024 WPF” kwota długu nie wynika z wykazanych w nim danych, co wpływa na brak możliwości wyliczenia prawidłowej kwoty długu w kolejnych latach. Przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej należy ponownie wyliczyć kwotę długu. Skład podkreśla, iż mimo dokonywanych spłat długu, to kwota długu z roku na rok jest wyższa (w 2020 r. wynosiła 18 057 596,00 zł do planowanej w 2025 r. 23 607 950,38 zł), co powoduje obciążenie budżetów kolejnych lat wyższymi ratami spłaty długu i kosztami jego obsługi. Począwszy od 2026 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy