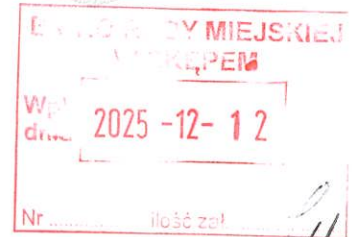


Uchwała Nr 18/WPF/2025
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2025 roku.



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Skępe na lata 2026 – 2046.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Skępe na lata 2026-2046 z uwagą zawartą w części uzasadnienia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Skępe przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2026 – 2046 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami, projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skępe (zwana dalej Gminą) 2026 rok ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Skępe na lata 2026 – 2046 uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483 - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w art. 228 ust.1 pkt 1–2 oraz art. 232 ust. 2 ustawy. Skład Orzekający do upoważnień tych uwag nie wnosi.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2025 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji

rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych. Zaplanowano również dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 227 000,0 zł tytułem sprzedaży nieruchomości – działki rekreacyjne i budowlane, część budynku mieszkalnego oraz autobus. Ponadto w latach następnych zaplanowano sprzedaż majątku (działek pod usługi rekreacyjne ujęte w projekcie Planu Ogólnego) w przedziale od 60 000,00 zł o 72 000,00 zł co roku.. *Uwzględniając, że dochody ze sprzedaży mienia stanowią element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu Skład Orzekający podkreśla, że wykonanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku uzależnione jest od wielu czynników trudnych do przewidzenia, takich jak popyt i podaż na rynku nieruchomości. Dlatego dochody te winny być planowane z dużą ostrożnością, a najlepiej wprowadzane do budżetu po ich uzyskaniu.*

Wykazana w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Planowana nadwyżka operacyjna na 2026 rok wynosi 3 710 775,70 zł. *W latach 2027 – 2028 nadwyżkę tą zaplanowano na poziomie 6 288 228,19 zł i 5 484 965,40 zł oraz w kolejnych latach w przedziale od 2 169 965,40 zł do 3 635 506,40 zł natomiast w latach 2023-2024 wypracowana nadwyżka operacyjna odpowiednio wyniosła; (-) 1 069 416,06 zł i 624 881,05 zł, a przewidywane jej wykonanie za 2025 rok wyniesie 455 390,39 zł. Zatem wykonanie jej w 2026 r. i kolejnych latach obarczone jest ryzykiem i może być trudne do zrealizowania. Niespełnienie tych założeń może spowodować zachwianie wskaźników zadłużenia, w szczególności wysokości limitu dopuszczalnej spłaty długu – art. 243 ustawy i brakiem możliwości uchwalenia budżetu w kolejnych latach.*

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2026 – 2046 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2026 - 2046 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF, tj. wykonania dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz zachowania limitu ponoszonych wydatków bieżących.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 25 132 315,47 zł, co stanowi 46,24 % prognozowanej łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy. Kwota długu została wyliczona na podstawie przewidywanego wykonania budżetu za 2025 rok. Skład Orzekający wskazuje, iż od roku 2023 kwota długu 20 173 922,00 zł, mimo dokonywanych spłat zobowiązań ulega zwiększeniu, co obciąża przyszłe budżety wyższą spłatą rat zobowiązań wraz z kosztami obsługi zadłużenia. Począwszy od 2027 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową (w przedziale od 1 809 955,40 zł do 674 494,87 zł w 2046 r.), w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym

rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych. *Skład Orzekający podkreśla, że w latach 2023-2024 Gmina uzyskała na koniec roku deficyt budżetu w wysokości; (-) 3 847 502,38 zł, (-) 453 775,15 zł a przewidywane wykonanie za 2025 r. wyniesie (-) 3 525 026,56 zł. Wypracowanie w latach 2027 – 20246 planowanych nadwyżek zobowiązuje organy Gminy do wykonania budżetów w wielkościach przyjętych w WPF, tj. uzyskania planowanych dochodów bieżących i zachowania limitu wydatków bieżących. Wykonanie nadwyżki budżetowej w niższych wielkościach od planowanych oznacza brak źródła finansowania planowanej spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych.*

Skład podkreśla, że ustalając plany wieloletnie należy mieć na uwadze, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy nakazuje aby wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego była realistyczna. Oznacza to, iż powinna uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza bieżący rok budżetowy, by decyzje podejmowane dziś nie spowodowały braku możliwości uchwalenia budżetów w przyszłości.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest bieżące monitorowanie osiągniętych wielkości budżetowych, tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji art. 243 ustawy, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań. Na organach Gminy (stanowiącym i wykonawczym) spoczywa obowiązek zachowania dyscypliny w ponoszeniu wydatków oraz zachowania ostrożności w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu i możliwości jego spłaty.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Skład Orzekający wskazuje, że

- w WPF dla lat 2027-2046 w kol 3.1 "Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę rat kredytów i pożyczek" nie wykazano danych zgodnie z kol 3 i kol. 5,
- w załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia” błędnie wyliczono kol. „Limity zobowiązań” wiersz 1, 1a i 1b- załącznik wymaga przeliczenia.

Powyższe nieprawidłowości należy zweryfikować przed podjęciem uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy