



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

P. Bednarek
P. Bednarek
P. Bednarek

Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 24 kwietnia 2026 r.



RIO-SO8-4204-16/S/2026

Wpł. dnia		2026 -04- 24	
Nr		3808	
		Ilość zst.	

Pg

Włocławek, dnia 24 kwietnia 2026 r.

Pan

Rafał Gołębiewski

Burmistrz Miasta i Gminy Skępe

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 16/S/2026 Składu Orzekającego Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 24 kwietnia 2026 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Skępe sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Z up. Prezesa
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

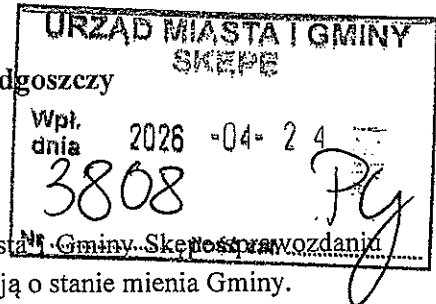


ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl

Uchwała Nr 16/S/2026
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 kwietnia 2026 roku.



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Skępe sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025r. poz. 1483 z późn.zm.), a także zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	- Elżbieta Osińska
Członkowie	- Karol Bednarek
	- Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Skępe sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.– dalej ustawa) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Miasta i Gminy Skępe (zwane dalej Gmina) za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy Skępe na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodnie są z przedłożonymi Regionalnej Izbie w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów gminy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w trakcie roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody – 74 875 079,26 zł, wydatki - 78 400 105,82 zł i deficyt budżetu – 3 525 026,56 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 72 492 174,95 zł, tj. 96,8 % rocznego planu, w tym;

- dochody bieżące w wysokości - 57 933 867,20 zł, tj. 97,0 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości - 14 558 307,75 zł, tj. 96,1 % planu.

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 71 739 339,90 zł, co stanowi 91,5 % przyjętego planu, w tym ;

- wydatki bieżące w kwocie - 54 696 823,43 zł, tj. 92,9 % planu,
- wydatki majątkowe w kwocie - 17 042 516,47 zł, tj. 87,3 % planu,
- w tym dochody ze sprzedaży majątku - 173 901,20 zł tj. 92,5 % planu.

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych Gmina na dzień 31 grudnia 2025 roku uzyskała:

- nadwyżkę budżetową w kwocie 752 835,05 zł, przy planowanym deficycie na koniec roku w wysokości 3 525 026,56 zł.
- nadwyżkę operacyjną w kwocie 3 237 043,77 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w wysokości 852 189,39 zł. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły: dochody własne – 44,2 %, dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne – 36,0 % oraz subwencja – 19,8. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z:

- udziałów w podatku dochodowym
 - od osób fizycznych - 20 024 121,75 zł, tj. 100,0 % planu,
- podatku od nieruchomości - 4 006 413,29 zł, tj. 89,9 % planu,
- podatku od czynności cywilnoprawnych - 643 632,73 zł, tj. 104,8 % planu.

Dochody własne wykonano w wysokości 32 040 747,98 zł, co stanowi 94,9 % rocznego planu.

Wpływ na wysokość uzyskanych dochodów własnych miały skutki obniżenia maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych, udzielone przez gminę ulgi i zwolnienia oraz umorzenia, odroczenia i rozłożenie na raty w łącznej wysokości 1 594 785,10 zł, co stanowi 2,2 % wykonanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu (sprawozdanie Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 3 599 118,29 zł, (w tym podatkowe 925 497,05 zł) i uległy zwiększeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 368 073,42 zł, (w tym podatkowe o kwotę 269 897,72 zł). W sprawozdaniu omówiono działania podejmowane w celu wyegzekwowania ww. dochodów Gminy.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 1 038 779,00 zł, co stanowi 100 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 1 501 789,96 zł, tj. 88,1 % planu.

Prognozowane wydatki budżetu na koniec 2025 roku wykonano w 91,5 % ustalonego planu, w tym najwyższy udział wśród wydatków bieżących miały wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 27 502 622,14 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych w wysokości 13 820 607,06 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 9 290 521,33 zł.

W 2025 roku w budżecie Gminy wyodrębniono środki funduszu sołeckiego, które wykorzystano w kwocie 421 313,70 zł

Gmina na koniec 2025 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, posiada zadłużenie w wysokości 22 159 125,00 zł,

co stanowi 45,55 % dochodów wykonanych ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

W analizowanym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości 5 387 705,63 zł, w tym z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek – 2 638 346,42 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy – 522 253,09 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy – 2 227 106,12 zł. Natomiast rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w wysokości 3 620 042,95 zł.

W sprawozdaniu omówiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, (w tym majątkowych) z uwzględnieniem przyczyn wystąpienia odchyleń od wielkości planowanych. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy. Z Informacji wynika, że Gmina do finansowania zadań związanych z systemem gospodarki odpadami komunalnymi, (dochody 2 546 219,56 zł, wydatki 2 862 989,78 zł), dokonała dopłaty ze środków własnych niepochodzących z opłat zagospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z podjętą przez Radę Miejską uchwałą Nr XXIII/138/25 z dnia 23 grudnia 2025 r. *Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.*

Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w 2025 roku.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska